

**БЮДЖЕТНОЕ ПОСЛАНИЕ ГЛАВЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО
ОБРАЗОВАНИЯ «ГАЛКИНСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»
ОБ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЯХ СОЦИАЛЬНО-
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ, БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ
ПОЛИТИКИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ГАЛКИНСКОГО
СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ» НА 2016 ГОД**

Уважаемые депутаты!

Сегодня, в соответствии с Бюджетным Кодексом Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Галкинское сельское поселение», я представляю основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Галкинское сельское поселение» на 2016 год.

С этого документа начинается очередной этап бюджетного процесса, определяются принципы социально-экономической политики в поселении на следующий финансовый год.

Прежде чем говорить о новых задачах, позвольте коротко остановиться на итогах завершающегося года.

Социально-экономическое развитие муниципального образования «Галкинское сельское поселение» за 9 месяцев 2015 года в значительной мере определялось общей ситуацией в экономике Свердловской области.

За 9 месяцев 2015 года на территории МО «Галкинское сельское поселение» показатель смертности превысил показатель рождаемости. На территории муниципального образования родилось 35 человек, умер 51 человек, за 9 месяцев 2015 года наблюдается естественная убыль населения.

За истекший период 2015 года на территорию поселения прибыло 187 человек, выбыло 178 человек, наблюдается миграционный приток населения на территорию муниципального образования.

По сведениям органов статистики по состоянию на 01.10.2015 года по сравнению с показателями соответствующего периода 2014 года наблюдается увеличение поголовья скота в хозяйствах всех категорий.

С начала 2015 года в эксплуатацию введено 125 кв. метр жилья, в том числе индивидуальными застройщиками 125 кв. метр, это на 330 кв. метров меньше по сравнению с аналогичным периодом 2014 года.

На 1 октября 2015 года на территории муниципального образования «Галкинское сельское поселение» зарегистрировано 46 субъектов хозяйственной деятельности и 59 индивидуальных предпринимателей.

По данным отдела сводных статистических работ г. Камышлов оборот организаций за январь – сентябрь 2015 года составил 2,2 млн. рублей, рост оборота организаций к январю – сентябрю 2014 года составил 106,2%. Оборот розничной торговли за 9 месяцев 2015 года составил 139,9 млн. рублей, что на 10,1% ниже аналогичного периода 2014 года. Объем платных услуг составил 1,5 млн. рублей, что составляет 99,6% к соответствующему

периоду прошлого года. Оборот общественного питания снизился на 40,4% и составил 2,2 млн. рублей.

За январь – сентябрь 2015 года инвестиции в основной капитал на создание новых средств составили 0,6 млн. рублей, в аналогичном периоде 2014 года данный показатель составлял 8,8 млн. рублей.

Состояние на рынке труда в 2015 году стабильное. На 1 октября 2015 года задолженность по выплате заработной платы в организациях поселения отсутствует. Среднемесячная заработная плата одного работника, по учитываемому кругу предприятий и организаций, на 01.10.2015 г. составила 20564 рубля, темп роста заработной платы к аналогичному периоду 2014 года составил 94,5 %. Соотношение между средней заработной платой и величиной прожиточного минимума составляет 2,06.

По данным отдела сводных статистических работ г. Камышлов уровень регистрируемой безработицы на 01.10.2015 года составил 2,15%, в аналогичном периоде 2014 года 2,02%. Коэффициент напряженности на рынке труда на 1 октября 2015 года составил 1,78, на 1 октября 2014 года коэффициент напряженности составлял 2,43.

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГАЛКИНСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ НА 2016 ГОД

1. Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Галкинское сельское поселение» на 2016 год подготовлены в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Решения Думы «О бюджетном процессе». При подготовке учитывались Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Камышловский муниципальный район и положения Бюджетного послания Губернатора Свердловской области Законодательному Собранию Свердловской области о бюджетной политике на 2016 год.

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Галкинское сельское поселение» на 2016 год являются базой для формирования бюджета сельского поселения на 2016 год.

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Галкинское сельское поселение» на 2016 год определяют стратегию действий Администрации «Галкинское сельское поселение» в части доходов, расходов бюджета, межбюджетных отношений и долговой политики. Основная цель - решать большее количество текущих задач и задач социально-экономического развития сельского поселения в условиях ограниченности бюджетных ресурсов.

2. Основные итоги бюджетной и налоговой политики за 9 месяцев 2015 года

2.1. Итоги налоговой политики и формирование доходов бюджета.

Местные налоги в Галкинском сельском поселении приведены в соответствии с действующим федеральным законодательством. С учетом приоритетов социального развития поселения утверждены оптимальные ставки по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц. Проводится работа по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов в местный бюджет:

Исполнение доходной части местного бюджета за девять месяцев 2015 года, с учетом безвозмездных перечислений, составило 29,83 млн. рублей, или 73,83 процента к годовым уточненным назначениям. Налоговых и неналоговых доходов поступило 3,22 млн. рублей, что меньше плановых назначений на 0,37 млн. рублей. По сравнению с аналогичным периодом 2014 года налоговые и неналоговые доходы снижены на 2,75 млн. рублей.

Одним из основных доходных источников местного бюджета является налог на доходы физических лиц. За 9 месяцев текущего года поступило 0,47 млн. руб., что на 0,57 млн. рублей меньше поступлений аналогичного периода 2014 года.

Ожидаемое исполнение прогноза налоговых и неналоговых доходов в 2015 году составит 3,97 млн. руб., что меньше первоначального бюджета на 1,64 млн. рублей. По сравнению с аналогичным периодом 2014 года оценка ожидаемого исполнения налоговых и неналоговых доходов меньше на 6,19 млн. рублей.

Снижение роста поступления налога на доходы физических лиц, в сравнении с 2014 годом, связано с изменениями в 2014 году бюджетного законодательства Российской Федерации. Для сельских поселений сокращен норматив отчислений на 2015 год с 10 % до 2%. Таким образом, с 2015 года налог на доходы физических лиц зачисляется в бюджет сельского поселения в размере 5 %, вместо 13%.

2.2. Итоги бюджетной политики в части расходов бюджета Галкинского сельского поселения

Исполнение расходной части местного бюджета муниципального образования осуществлялось в пределах поступивших в бюджет доходов за девять месяцев 2015 года и за счет остатка денежных средств на 01.01.2015г. Исполнение составило 27,69 млн. рублей, или 68,35 процентов к уточненным годовым назначениям. По сравнению с соответствующим периодом прошлого года расходы увеличились на 1,6 млн. рублей или на 6,13 процентов.

В целях оптимизации текущих расходов бюджетов и недопущения наращивания кредиторской задолженности по действующим обязательствам, по заработной плате и социальным выплатам ежемесячно проводится мониторинг кредиторской задолженности получателей бюджетных средств.

В целях реализации майских президентских указов 2012 года продолжена работа по совершенствованию отраслевых систем оплаты труда. Главное направление здесь - увязка размера денежного вознаграждения конкретного работника с результатами его деятельности и, что особенно важно, установление предельных уровней соотношения средней зарплаты руководителя учреждения и работника.

В 2014 году руководители муниципальных учреждений переведены на «эффективный контракт» — трудовой договор, в котором определены основные трудовые обязанности, а также показатели и критерии оценки труда сотрудника. Таким образом, зарплата работника будет зависеть от качества и количества оказываемых им услуг.

В течение 2015 года с работниками муниципальных учреждений проводится работа по заключению «эффективных контрактов».

Получили развитие принципы бюджетирования, ориентированного на результат, и повышение качества управления финансами путем формирования бюджета в программно-целевом принципе.

Немаловажным инструментом повышения ответственности участников бюджетного процесса является открытость и прозрачность основных аспектов бюджетного планирования.

В настоящее время эта задача нами решена: сформирован в доступной и понятной форме и размещен в сети Интернет «Бюджет для граждан». Граждане — и как налогоплательщики, и как потребители общественных благ — могут ознакомиться с задачами и приоритетными направлениями бюджетной политики, основными условиями формирования и исполнения бюджета, источниками доходов бюджета, обоснованиями бюджетных расходов, планируемыми и достигнутыми результатами использования бюджетных ассигнований, а также вовлечения граждан в обсуждение бюджетных решений.

Основными результатами реализации бюджетной политики в период до 2015 года стали обеспечение сбалансированности бюджета Галкинского сельского поселения, оптимизация его расходов, формирование бюджета на основе муниципальных программ, формирование "Бюджета для граждан".

2.3. Итоги политики в сфере межбюджетных отношений

В 2015 году из бюджета Камышловского муниципального района дополнительно поступили средства на реализацию полномочий местного значения в сумме 4458,89 тыс. рублей, в том числе:

- на проведение мероприятий по транспортному обслуживанию населения;
- на проведение мероприятий для подготовки объектов коммунального хозяйства к отопительному сезону;
- на проведение мероприятий по ремонту сельских домов культуры.

3. Основные цели бюджетной политики на 2016 год

Главной целью бюджетной политики Галкинского сельского поселения является содействие социальному и экономическому развитию Галкинского сельского поселения при безусловном повышении эффективности и результативности бюджетных расходов, наиболее полное удовлетворении спроса граждан на муниципальные услуги, повышение качества этих услуг.

4. Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2016 год

4.1. Основные направления бюджетной политики в части расходов бюджета Галкинского сельского поселения

В сложившейся ныне ситуации в Российской экономике, с учетом большой экономической неопределенности, возрастают риски надежности показателей прогноза социально-экономического развития Российской Федерации и реалистичности расчетов доходов и расходов бюджетов всех уровней.

В связи с этим Правительство выступило с инициативой временно отступить от принятой процедуры бюджетного планирования, предусмотренной Бюджетным кодексом РФ, и ограничиться подготовкой бюджета на один предстоящий 2016 год вместо трехлетнего бюджета.

С учетом этого бюджет Галкинского сельского поселения разработан на основных показателях прогноза социально-экономического развития Галкинского сельского поселения, но на один год - 2016.

В целях повышения качества жизни жителей Галкинского сельского поселения, обеспечения занятости населения, повышения экономического роста, Галкинское сельское поселение включено и участвует в долгосрочной целевой программе «Стратегия социально-экономического развития муниципального образования Камышловский муниципальный район на период до 2020 года».

Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2016 год будут направлены на реализацию данной программы.

В основу бюджетной политики Галкинского сельского поселения необходимо положить стратегические цели развития стабильной экономики сельского поселения, повышение уровня и качества жизни населения посредством удовлетворения потребностей граждан в качественных услугах ЖКХ, культуры, спорта, социальных гарантий за счет обеспечения социальной стабильности, сбалансированности и устойчивости бюджетной системы сельского поселения, безусловного исполнения расходных обязательств, повышения эффективности бюджетных расходов.

Главной задачей при формировании бюджета Галкинского сельского поселения является формирование такого объема расходов, который бы соответствовал реальному прогнозу налоговых и неналоговых доходов и объему поступлений от других уровней бюджетов бюджетной системы. В

целях реализации поставленных целей и задач необходимо осуществить мероприятия по следующим направлениям:

- создание условий для оказания качественных муниципальных услуг;
- обеспечение прозрачности и открытости бюджетного процесса;
- не допускать образование кредиторской задолженности по принятым обязательствам, не принимать бюджетные обязательства при отсутствии доведенных лимитов бюджетных обязательств и объемов финансирования;
- не допускать образование кредиторской задолженности по заработной плате и социальным выплатам;
- принятие решений о сокращении расходов, носящих необязательный характер;
- обеспечение максимально эффективного и прозрачного использования бюджетных средств для достижения конечных, измеримых, общественно значимых результатов;
- принятие новых расходных обязательств в зависимости от оценки финансовых возможностей сельского бюджета и оценки ожидаемой эффективности;
- ведение реестра расходных обязательств с целью учета действующих расходных обязательств и оценки объема средств сельского бюджета, необходимых для их использования на трехлетнюю перспективу;
- установление взаимосвязи между затраченными бюджетными ресурсами и полученными результатами, оценка экономической и социальной эффективности тех или иных видов деятельности финансируемых из бюджета сельского поселения;
- обеспечение жесткого контроля со стороны главных распорядителей бюджетных средств за обязательствами, принимаемым подведомственными бюджетными учреждениями. Расходные обязательства должны основываться на принципах эффективности и экономии.

При формировании расходных обязательств на 2016 год необходимо учесть следующие приоритеты деятельности:

В сфере национальной экономики:

Продолжить формирование дорожного фонда, который создается в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов.

Не использованный дорожный фонд в текущем году, будет направляться на увеличение дорожного фонда в очередном году.

В сфере жилищно-коммунального хозяйства:

Продолжить замену ветхих коммунальных сетей в населенных пунктах.

В сфере культуры, физической культуры и спорта:

- продолжить выполнять задачу, поставленную президентом страны по выравниванию уровня заработной платы работников муниципальных учреждений культуры до среднего показателя по экономике в Свердловской области. Размеры повышения фондов оплаты труда работников учреждений

культуры определяются исходя из параметров средней заработной платы, установленных Планом мероприятий («дорожной картой»). Среднемесячная заработная плата в 2016 году составит 23474 рубля;

- продолжить реализацию мероприятий направленных на проведение ремонта в сельских домах культуры в целях улучшения состояния зданий домов культуры;
- проведение значимых массовых культурных мероприятий;
- продолжить формирование библиотечного фонда, в том числе формирование электронных каталогов библиотек;
- проведение массовых спортивных мероприятий;
- организовать работу по содействию организационному развитию детских и молодежных общественных объединений, поддержка молодёжных общественных инициатив.

Необходимо продолжать ограничение не первоочередных расходов. Новые расходные обязательства должны приниматься только на основе тщательной оценки их эффективности и при наличии ресурсов для их гарантированного исполнения в пределах принятых бюджетных ограничений.

Если говорить о параметрах бюджета 2016 года, то несомненно, сохранится его высокая зависимость от межбюджетных трансфертов из бюджета Камышловского муниципального района, произойдет изменение структуры расходов:

-оплата коммунальных услуг планируется исходя из сокращения потребления каждого энергетического ресурса ежегодно на 3% по отношению к уровню 2009 года и с учетом индексации с 1 июля 2016 года – 1,086;

- текущие расходы на финансовое обеспечение деятельности органов местного самоуправления и муниципальных учреждений (услуги связи, транспортные услуги, услуги по содержанию имущества, прочие расходы, проведение мероприятий) планируются с индексацией на 2016 год – 1,07.

Повышение заработной платы не планируется.

4.2. Основные направления налоговой политики и формирование доходов бюджета

Как известно, реализация бюджетных обязательств органами местного самоуправления невозможно осуществить без налоговых и неналоговых поступлений в бюджет Галкинского сельского поселения. В связи, с чем вопросам формирования доходной части бюджета администрации Галкинского сельского поселения необходимо продолжить уделять первостепенное значение.

Формирование налоговых и неналоговых доходов бюджета Галкинского сельского поселения будет производиться в соответствии с бюджетным законодательством РФ, налоговым законодательством РФ, нормативно-правовыми актами Думы сельского поселения о налогах и сборах.

С 2015 года в соответствии с Бюджетным кодексом РФ норматив налога на доходы физических лиц, зачисляемый в бюджеты сельских поселений уменьшен на 8 % (с 10% до 2%). В соответствии с законом Свердловской области уменьшен единый норматив отчислений от налога на доходы физических лиц на 2% (с 3% до 1%).

Также законом Свердловской области «О внесении изменений в закон Свердловской области «Об установлении единых норматив отчислений в бюджеты муниципальных образований» предусматривается единый норматив отчислений в бюджет сельского поселения от минимального налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, подлежащего зачислению в областной бюджет, в размере 15 процентов налоговых доходов областного бюджета от этого налога, поступающий по территории Галкинского сельского поселения. Примерное поступление этого налога составит 156,0 тыс. рублей.

Основной целью налоговой политики муниципального образования Галкинского сельского поселения является мобилизация и наращивание собственных доходов местного бюджета за счет экономического роста и развития налогового потенциала территории.

Для реализации основных целей налоговой политики необходимо провести работу по следующим направлениям:

- * способствовать восстановлению роста экономических показателей;
- * усилить привлечение инвестиций и рост капитальных вложений за счет собственных источников хозяйствующих субъектов всех форм собственности и организационно-правовых форм;
- * способствовать установлению работникам всех отраслей экономики муниципального образования заработной платы до размера не ниже среднеотраслевого уровня, а также недопущение ее выплаты "конвертным" способом и образования просроченной задолженности по заработной плате;
- * продолжить работу по увеличению поступлений по налогам, в том числе и за счет постановки на учет неучтенных объектов налогообложения по местным налогам, более эффективного использования земельных ресурсов и по другим направлениям;
- * осуществлять постоянно мониторинг обеспечения своевременного и полного поступления в бюджет поселения налогов, сборов и иных обязательных платежей и динамики недоимки в бюджет сельского поселения;
- * повысить качество администрирования доходов бюджета сельского поселения.

В области неналоговых доходов значительное внимание будет отводиться обеспечению эффективности управления муниципальной собственностью Галкинского сельского поселения. Решение этой задачи будет направлено на дальнейшую оптимизацию структуры муниципальной собственности, связанной с реализацией имущества, не используемого для выполнения полномочий органов местного самоуправления и повышением

качества администрирования поступлений по арендной плате за землю и имущество.

Для обеспечения полного поступления средств в бюджет следует продолжить практику совместной органов местного самоуправления с налоговыми и другими контролирующими органами, направленной на соблюдение налогоплательщиками действующего налогового законодательства.

4.4. Основные направления долговой политики

Бюджет планируется сформировать бездефицитный.

Муниципальный долг Галкинского сельского поселения будет формироваться в зависимости от размера дефицита, объема предоставляемых гарантий и объема обязательств по бюджетным кредитам, привлеченных из бюджета Камышловского муниципального района.

Для обеспечения устойчивости и сбалансированности бюджета района, нам, как главным администраторам доходов местного бюджета предстоит решить задачу по максимально возможной мобилизации дополнительных доходов в бюджет поселения, а главным распорядителям средств поселения бюджета – по оптимизации бюджетных расходов.

ПРОГНОЗ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ГАЛКИНСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ» И ЗАДАЧИ НА 2016 ГОД

С учетом действующих федеральных и региональных программ, направленных на увеличение рождаемости, и положительных тенденций по показателям рождаемости и смертности в прогнозируемом периоде ожидается естественный прирост населения, но за счет миграционного оттока среднегодовая численность населения к 2018 году составит 3,187 тыс. чел. В прогнозные периоды продолжится тенденция старения населения поселения, обусловленная ежегодным увеличением численности населения в возрасте старше трудоспособного возраста, в связи с этим по прогнозным данным трудоспособное население в трудоспособном возрасте в 2018 году составит 1,573 тыс. человек.

Оборот организаций по полному кругу по прогнозу на 2015 г. составит 247,7 млн. рублей, к 2018 году – 294,5 млн. рублей. Оборот розничной торговли по прогнозу на 2015 г. составит 232,7 млн.руб., ожидаемый оборот к 2018 году – 276,6 млн. рублей. Оборот общественного питания к 2018 году планируется в объеме 6,1 млн.руб.

Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования прогнозируется в 2015 году в сумме 9,54 млн. рублей, по прогнозу 2018 года объем инвестиций составит 10,3 млн. рублей.

На территории муниципального образования Галкинское сельское поселение функционирует 3 средних общеобразовательных школы и 1 основная общеобразовательная школа. Потребности в дополнительных

местах в общеобразовательные учреждения в прогнозируемом периоде не наблюдается.

Сеть дошкольных образовательных учреждений представлена 4 детскими садами. Потребность в дополнительных местах в детских дошкольных образовательных учреждениях по оценке 2015 года составит 35 единиц, к 2018 году планируется снять потребность в дополнительных местах.

Говоря о развитии социальной сферы, хочу выделить сохранение и развитие российской культуры. 2014 и 2015 годы были объявлены Президентом России Годом культуры и литературы. 2016 год также посвящен культуре и объявлен Президентом Российской Федерации «Годом российского кино». В связи с этим поручаю директору МКУ «Северный ЦИКД и СД» разработать план мероприятий в рамках Года кино.

Администрацией муниципального образования в качестве основного направления планируется продолжение реализации подпрограмм «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования «Галкинское сельское поселение» на 2014-2020 годы», «Развитие транспортного комплекса в муниципальном образовании «Галкинское сельское поселение» на 2014-2020 годы», так как основной задачей данных подпрограмм является поддержание в нормативном состоянии существующей улично-дорожной сети, объектов ЖКХ.

В населенных пунктах муниципального образования продолжится реализация мероприятий, направленных на повышение качества и надежности жилищно-коммунальных услуг. В первую очередь должны будут реализовываться мероприятия, направленные на повышение энергетической эффективности систем теплоснабжения. В предстоящий период акцент следует сделать на ремонт и реконструкцию систем коммунальной инфраструктуры, в том числе путем привлечения частных инвестиций.

В сфере развития дорожного хозяйства и обеспечении транспортными услугами наши приоритеты – ремонт дороги общего пользования местного значения ул. Чапаева с. Куровское.

Необходимо отметить, что все бюджетные ассигнования предусматриваются с учетом оптимизации расходов.

Достижение поставленных целей и задач потребует установление и соблюдение четко сформулированных принципов повышения эффективности бюджетных расходов.

В заключение хочу отметить, что осуществление системного подхода к решению поставленных задач и координация деятельности органов местного самоуправления позволят обеспечить достижение устойчивого финансового, социального и экономического развития Галкинского сельского поселения в предстоящем году.